



**T.C.
Ticaret Bakanlığı
İthalat Genel Müdürlüğü**

**Yeni İhracatçı Gözden Geçirme Soruşturması
Nihai Bildirim Raporu**

Malezya Menşeli/Çıkışlı “Kontrplaklar”

**İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi**

Ocak 2026



İÇİNDEKİLER

1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER	3
1.1. Amaç ve kapsam	3
1.2. Dayanak	3
1.3. Yürürlükteki önlemler	3
1.4. Başvuru ve soruşturma	4
1.5. Soruşturma dönemi	4
1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması	4
2. YENİ İHRACATÇIYA İLİŞKİN BELİRLEMELER	5
2.1. Genel	5
2.2. Firmanın Türkiye'ye ihracatına ilişkin belirlemeler	5
2.3. İhracatçı firmaya ilişkin belirlemeler	5
3. SONUÇ	6



1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

1.1. Amaç ve kapsam

(1) Bu Raporun amacı, 27/8/2025 tarihli ve 32999 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2025/25) ile Malezya menşeli/çıkışlı 4412.10, 4412.31, 4412.33, 4412.34 ve 4412.39 gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında sınıflandırılan “kontrplaklar” ithalatına yönelik olarak başlatılan yeni ihracatçı gözden geçirme soruşturmasının tamamlanması neticesinde alınacak kararlara esas teşkil eden bilgi, bulgu ve tespitlere yönelik olarak nihai bildirimde bulunulmasıdır.

1.2. Dayanak

(1) Bu Rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe (Yönetmelik) dayanılarak hazırlanmıştır.

1.3. Yürürlükteki önlemler

(1) Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 4412.13, 4412.14 ve 4412.19 gümrük tarife pozisyonları (GTP) altında sınıflandırılan “sadece ağaç levhalarından meydana gelen kontrplaklar (her bir katının kalınlığı 6 mm’yi geçmeyenler)” ithalatına yönelik olarak 20/10/2006 tarihli ve 26325 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2006/28) uyarınca 240 ABD doları/m³ tutarında dampinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) 10/3/2010 tarihli ve 27517 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2010/6) uyarınca ürünün tarife pozisyonunda gerçekleşen değişiklikler önleme yansıtılmış olup söz konusu önlemin 4412.10.00.00.00, 4412.31.10.00.00, 4412.31.90.00.00, 4412.32.10.00.00, 4412.32.90.00.00, 4412.39.00.00.00 gümrük tarife istatistik pozisyonları için yürürlükte olduğu duyurulmuştur.

(3) 10/7/2012 tarihli ve 28349 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2012/16) ile tamamlanan birinci nihai gözden geçirme soruşturması (NGGS) sonucunda, 4412.10, 4412.31, 4412.32 ve 4412.39 GTP’leri altında sınıflandırılan “kontrplaklar” ürünü ithalatına yönelik mevcut önlemin devamına karar verilmiştir.

(4) 22/5/2018 tarihli ve 30248 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2018/18) ile tamamlanan ikinci NGGS sonucunda, 4412.10, 4412.31, 4412.33, 4412.34 ve 4412.39 GTP’leri altında sınıflandırılan “kontrplaklar” ithalatında yürürlükte bulunan dampinge karşı önlemin 140 ABD doları/m³ tutarında uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(5) 18/4/2024 tarihli ve 32521 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2024/10) ile tamamlanan son NGGS sonucunda “kontrplaklar” ürünü ithalatında yürürlükte bulunan dampinge karşı önlemin 140 ABD doları/m³ tutarında uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.



(6) 28/10/2016 tarihli ve 29871 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2016/45) çerçevesinde, ÇHC menşeli “kontrplaklar” ithalatında uygulanmakta olan dumpinge karşı önlem Bulgaristan Cumhuriyeti ve Vietnam Sosyalist Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) 4/2/2025 tarihli ve 32803 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2025/2) çerçevesinde, ÇHC menşeli “kontrplaklar” ithalatında uygulanmakta olan dumpinge karşı önlem Malezya menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

1.4. Başvuru ve soruşturma

(1) “Mentakab Veneer&Plywood Sdn. Bhd.” (Mentakab) firması tarafından yapılan başvuruya istinaden, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2025/2 sayılı Tebliğ ile Malezya menşeli/çıkışlı “kontrplaklar” ithalatına teşmil edilmiş olan dumpinge karşı önlem ile ilgili olarak yeni ihracatçı için gözden geçirme soruşturması açılmasına yönelik bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Yeni ihracatçı için gözden geçirme soruşturması açılmasına ilişkin bulguların Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde Malezya menşeli/çıkışlı soruşturma konusu eşya ithalatı için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca, Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde yeni ihracatçı için gözden geçirme soruşturması açılmasına karar verilmiştir.

(3) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2025/25 sayılı Tebliğ ile Malezya menşeli/çıkışlı 4412.10, 4412.31, 4412.33, 4412.34 ve 4412.39 GTP’lerinde tanımlı “kontrplaklar” ithalatına yönelik olarak yeni ihracatçı için gözden geçirme soruşturması başlatılmıştır.

1.5. Soruşturma dönemi

(1) Yeni ihracatçı gözden geçirme soruşturmasına yönelik belirlemeler için 1/1/2021 ile 30/6/2025 tarihleri arası soruşturma dönemi; 1/1/2024 – 30/6/2025 tarihleri arası raporlama dönemi olarak belirlenmiştir.

1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması

(1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla bilinen ithalatçılar ile Mentakab firmasına soru formları gönderilmiş ve Malezya’nın Ankara’daki Büyükelçiliğine bildirim yapılmıştır. İlk aşamada tarafların soru formlarını cevaplandırmaları için posta süresi dâhil 37 günlük süre verilmiştir.

(2) Soruşturma kapsamında Malezya’da yerleşik Mentakab soru formu ile sonrasında firmaya iletilen eksiklik yazısına verdiği cevap ile talep edilen esaslı bilgi/belgeleri sağlayarak iş birliğinde bulunmuştur.

(3) İthalatçı firma olan Grup Ağaç İthalat İhracat San. ve Tic A.Ş. ithalatçı soru formunu cevaplayarak iş birliğinde bulunmuştur.

(4) Kontrplak Üreticileri Derneği (KONÜDER) ilgili taraf olma talebinde bulunmuştur.

(5) Soruşturma konusu ile ilgili/ilintili olabilecek diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun herhangi bir başvuru alınmamıştır. Diğer taraftan, soruşturma konusu ülkenin Büyükelçiliğinden herhangi bir yanıt alınmamıştır.



2. YENİ İHRACATÇIYA İLİŞKİN BELİRLEMELER

2.1. Genel

(1) Yeni ihracatçı gözden geçirme soruşturması kapsamında, Mentakab firmasının, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2025/2 sayılı Tebliğ ile yürürlüğe konulan önlem karşısındaki durumu İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri çerçevesinde soruşturulmuştur.

2.2. Firmanın Türkiye'ye ihracatına ilişkin belirlemeler

(1) Mentakab firması tarafından sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde, firmanın önleme konu eşyayı, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2025/2 sayılı Tebliğ ile nihayete erdirilen soruşturmaya ilişkin soruşturma dönemi olan 1/1/2021-30/9/2023 döneminde Türkiye'ye ihraç etmediği görülmektedir.

(2) Yeni ihracatçı gözden geçirme soruşturması kapsamındaki raporlama dönemi itibarıyla Mentakab firmasının Türkiye'ye 4412.10, 4412.31, 4412.33, 4412.34, 4412.39 GTP kapsamı soruşturma konusu eşya ihracatının bulunduğu görülmüştür.

2.3 İhracatçı firmaya ilişkin belirlemeler

(1) Firmaya ilişkin belirlemeler, soruşturmaya ilişkin iletilen bilgi ve belgeler ile 11-12 Aralık 2025 tarihlerinde firmanın tesislerinde gerçekleştirilen yerinde doğrulama soruşturması çerçevesinde yapılmıştır. Yerinde doğrulama soruşturması kapsamında, firmanın Malezya'nın Pahang eyaletinde bulunan idari merkezi ile üretim tesisi ziyaret edilmiştir.

(2) Malezya'da firmaların kuruluş tescil belgeleri ile hissedar ve yönetici bilgilerindeki değişikliklere ilişkin kayıtların Suruhanjaya Syarikat Malaysia-Companies Commission of Malaysia (SSM) unvanlı bir resmi sicilde tutulduğu ve ilgili dokümanın söz konusu sicilden satın alma usulüyle temin edilebildiği anlaşılmıştır.

(3) Firma muhasebe yetkilisinin ekibimiz eşliğinde anılan sicilden, firma kuruluş esas sözleşmesini tedarik etmesi talep edilmiş ve anılan belge tarafımıza sunulmuştur.

(4) Firmanın güncel hissedar yapısı ekibimiz eşliğinde SSM'den tedarik edilmiş ve tarafımıza sunulmuştur. Söz konusu dokümanda gerçekleştirilen incelemede güncel hisse sahipleri belirlenmiştir.

(5) Firma kuruluş tarihinden günümüze kadar yaşanan tüm hissedar değişiklikleri talep edilmiş ve firma muhasebe yetkilisi tarafından SSM'den tedarik edilerek tarafımıza sunulmuştur. Hisse hareketlerinde meydana gelen değişikliklerin incelenmesinden kuruluş tarihinden incelemenin yapıldığı ana kadar, sermaye artırımı/azaltımı da dahil, gerçekleşen bütün hisse değişiklikleri tespit edilmiştir.

(6) Gerçekleştirilen yerinde doğrulama soruşturmasında hisse ve sermaye yapısında meydana gelen değişikliklerin Malezya Şirketler Yasası, 1965'e göre "Form 24"/Form 32A" adlı belgeler eşliğinde beyan zorunluluğunun bulunduğu anlaşılmıştır. Bunun üzerine, kuruluştan günümüze kadarki süreçte yaşanan tüm hisse ve sermaye yapısı değişikliklerine ilişkin söz konusu belgeler talep edilmiş olup tarafımıza sunulan formlar ile SSM'den alınan diğer kayıtların uyumlu olduğu görülmüştür.

(7) Mentakab firmasının hakim ortağı olan firmaya ve ilişkili diğer şirketlere ait ilgili kayıtlar talep edilmiştir. SSM adlı resmi sicil üzerinden tarafımıza sunulan belge üzerinde



yapılan incelemede, şirketin ilişkili olduğu diğer şirketlerin ortaklarının da Mentakab firmasında hisseleri bulunan kişi ve şirketler olduğu tespit edilmiştir. Bu bağlamda, Mentakab firması hissedar yapısı doğrudan ve dolaylı hisse hareketleri açısından Malezya resmi sicil kayıtları ile ilgili resmi diğer doküman üzerinden incelenmiştir.

(8) Mentakab firmasının 2024 yılı cirosunun tamamının soruşturma konusu üründen gerçekleştiği anlaşılmıştır.

(9) Kontrplak üretiminde kütük ve tutkal hammadde, papel ise yarı mamul olarak değerlendirilmektedir. Alımların içerisinde en büyük paya sahip olan kütük ve tutkal alımlarının tamamı Malezya'dan gerçekleştiği, hammadde alımlarının tamamı Malezya menşeli olduğu anlaşılmıştır.

(11) Papel alımlarının yurt içinden ve aralarında ÇHC'nin de bulunduğu diğer ülkelerden gerçekleştiği görülmektedir. ÇHC'den gerçekleşen papel alımının toplam papel alımının içerisindeki payının kabul edilebilir seviyelerde olduğu görülmüştür.

(12) Tarafımıza sunulan bilgi ve belgelere ve firma tesislerinde tutulan muhasebe kayıtlarına göre firmanın raporlama dönemi itibarıyla nihai ürün alım kaydı bulunmadığı görülmüştür.

(13) Firmanın ana enerji kaynağı olarak elektrik kullandığı görülmektedir. Enerji kullanımına ilişkin ödemelere yönelik ilgili dokümandan firmanın düzenli bir biçimde enerji sarfiyatının bulunduğu anlaşılmaktadır. Enerji sarfiyatı ve üretim arasında uyum bulunduğu tespit edilmiştir.

(14) Malezya'da üretim, inşaat, tarım ve hizmet sektörlerinde faaliyet gösteren firmalar için Malezya Hükümeti her yıl bir defaya mahsus olmak üzere yabancı işçi alım kotası uygulamaktadır. Bu kotaya hak kazanan firmalara çalıştırdıkları her bir Malezya vatandaşı için 1 ile 3 arasında yabancı işçi çalıştırma hakkı verilmektedir.

(15) Firma tesislerinde yapılan incelemede tarafımıza sunulan resmi göçmen işçiler kayıtlarından örneklem alınarak tüm resmi doküman, istihdam tarihleri, firmada devam edip etmedikleri ve işten ayrılma durumları kontrol edilmiştir. Yapılan kontrollerde resmi veriler ile firma beyanlarının uyumlu olduğu görülmüştür.

3. SONUÇ

(1) Yürütülen soruşturma sonucunda, hazırlanan nihai bildirim ilgili tarafların görüş ve değerlendirmesine sunulmaktadır.

(2) Mentakab firmasının İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2025/2 sayılı Tebliğ ile tamamlanan soruşturmaya ilişkin soruşturma dönemi olan 1/1/2021-30/9/2023 döneminde önlem konusu kontrplak eşyasını Türkiye'ye ihraç etmediği, bununla birlikte önlem tarihinden sonra Türkiye'ye söz konusu eşya ihracatı bulunduğu ile firmanın kuruluş esas sözleşmesi ile kurulduğu tarihten günümüze kadar olan süreçte hissedar ve yönetici bilgilerinde yaşanan tüm değişiklikler incelendiğinde önleme tabi olan kontrplaklar eşyasının ihraç ülkesi olan Malezya'da bulunan ihracatçı veya üreticileriyle bağlantılı olmadığı ve bu kapsamda yeni ihracatçı olduğu değerlendirilmektedir.

(3) Mentakab firmasının kontrplak üretiminin ana hammaddesi olan kütük ve tutkal ile yarı mamul olarak papel alımlarının bulunduğu, kütük ve tutkal gibi hammadde alımlarının tamamının Malezya'dan gerçekleştirildiği, ÇHC'den gerçekleşen papel alımlarının toplam alımları içerisindeki payının kabul edilebilir bir seviyede olduğu; bir kontrplak üretim tesisinde kullanılması beklenen enerjinin üretimde kullanıldığı, düzenli bir enerji kullanımı olduğu hususları birlikte değerlendirildiğinde Malezya'da yerleşik Mentakab firmasının kontrplak üretiminin tüm aşamalarını Malezya'da gerçekleştirdiği ve üretilen kontrplak miktarı ile



T.C. TİCARET BAKANLIĞI Nihai Bildirim Raporu
İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

firmanın ilgili verilerinin uyumlu olduğu dikkate alınarak yürürlükteki dampinge karşı önlemi etkisiz kılmadığı değerlendirilmektedir.

(4) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri uyarınca, ilgili tarafların görüş ve iddialarının alınmasını müteakip yapılacak nihai tespit ve değerlendirmelerin yer alacağı soruşturma raporu kesin kararın alınması için Kurul'a sunulacaktır.